

COMITATO UNITARIO DI INDIRIZZO E CONTROLLO POLITICO – AMMINISTRATIVO – GESTIONALE

VERBALE N. 35

SEDUTA DEL 21/06/2024 ALLE ORE 19,00

Convocazione in data 17/06/2024 prot. n. 1990 con il seguente ordine del giorno:

- 1. Verifica costituzione del Comitato a seguito elezioni amministrative del 8 e 9 giugno 2024. Nomina Presidente.**
- 2. Aggiornamento da parte dell'Amministratore Unico sullo stato dell'arte in merito al progetto di aggregazione societaria. Proseguimento nelle attività.**

Presenti come da foglio presenze allegato, i rappresentanti dei seguenti comuni conferitori:

- Almenno San Salvatore – Consigliere Paolo Locatelli;
- Ambivere – Consigliere Giorgio Testa
- Brembate di Sopra – Sindaco Tiziano Ravasio;
- Capriate San Gervasio – Sindaco Cristiano Esposito;
- Filago – Sindaco Daniele Medici;
- Madone – Sindaco Massimo Mangili
- Sotto il Monte Giovanni XXIII – Sindaco Denni Chiappa

Sono presenti anche:

- l'Amministratore Unico Dott. Pietro Oliva;
- Il Direttore Arch. Marcellino Arnoldi

In base alle presenze, essendo legale l'adunanza, l'Amministratore Unico Pietro Oliva dichiara valida la seduta, nomina come segretario verbalizzante il direttore Arnoldi e passa all'esame dei punti all'ordine del giorno:

PUNTO 1 - Verifica costituzione del Comitato a seguito elezioni amministrative del 8 e 9 giugno 2024. Nomina Presidente

L'Amministratore Unico dott. Oliva prende la parola precisando come a seguito delle elezioni comunali dell'8 e 9 giugno scorsi in 4 dei 7 Comuni Soci facenti parte della compagine societaria della Ecoisola, sia da ritenersi decaduto il precedente Comitato di Controllo e vi sia pertanto la necessità di costituirne uno nuovo.

La seduta è anche l'occasione per riprendere gli argomenti che negli ultimi trascorsi mesi, sono stati posti all'attenzione dei Soci e temporaneamente sospesi per rispetto istituzionale in attesa delle nuove nomine degli amministratori comunali a seguito del risultato delle elezioni appena svolte.

A beneficio anche dei nuovi amministratori comunali, illustra per sommi capi le funzioni in seno al Comitato precisando che in termini di rappresentanza ogni Comune vale uno, ovvero vi è una rappresentanza paritaria, questo diversamente dall'altro organo societario, l'Assemblea dei Soci, nella quale ogni Comune è rappresentato in ragione delle quote possedute.

L'Amministratore Unico continua la sua illustrazione ricordando ai presenti quali sono le principali caratteristiche che contraddistinguono una società come Ecoisola la quale ha avuto in affidamento

diretto da parte dei Comuni soci il servizio di igiene urbana secondo il principio dell'in house providing. In particolare cita la principale normativa che definisce tale "istituto" ovvero il Dlgs. 175/2016 ricordando anche che il vigente Codice dei Contratti disciplina i casi in cui il Comune può affidare direttamente un servizio pubblico ad una società. Quest'ultima, in sintesi deve avere tre obbligatori requisiti: 1) essere totalmente a capitale pubblico, (2) effettuare almeno l'80% delle attività a favore del pubblico e 3) avere un controllo analogo esercitato a favore dei Comuni conferitori del servizio.

Per "controllo analogo" si intende ad esempio quello che l'assessore di un ente locale esercita nei confronti del proprio ufficio comunale.

Questo ultimo principio fu stabilito in un noto pronunciamento della Corte di Giustizia Europea del 2005 che poi ha fatto giurisprudenza e cioè la cosiddetta sentenza Parken Brixen ove venne introdotto per la prima volta il concetto, per legittimare l'affidamento diretto da parte di un Comune a favore di una società.

Tra i sistemi più in voga per soddisfare tale requisito del controllo analogo, vi è quello di costituire, nella società affidataria del servizio un Comitato di controllo e di indirizzo costituito dai sindaci dei Comuni conferitori oppure da rappresentanti da essi delegati.

Di fatto, nelle società in house quali Ecoisola, si ha un controllo di tipo duale, ovvero esercitato da due organi; in questo caso dal precitato Comitato e dall'Assemblea dei Soci.

Quindi diversi anni fa, la società, costituendo il presente Comitato di Controllo, ha assolto al requisito per svolgere in affidamento diretto il servizio di igiene urbana.

L'amministratore Unico a questo punto della seduta comunica ai presenti la necessità che venga insediato il nuovo Comitato e che tra i suoi componenti venga eletto un Presidente, così come stabilito nel regolamento vigente.

Ricorda i precedenti Presidenti che sono stati, in ordine temporale, gli assessori Stucchi del Comune di Brembate di Sopra e per ultimo Scarpellini del Comune di Almenno San Salvatore.

Prima di lasciare la parola ai presenti, L'amministratore Unico conclude il suo intervento facendo presente sinteticamente le principali funzioni del Presidente che sono la rappresentanza del Comitato e l'attività di impulso che lo stesso deve avere nei confronti degli altri componenti e della società.

A questo punto della seduta si apre un breve confronto tra i presenti; in particolare Esposito precisa che essendo la Ecoisola costituita da pochi azionisti, normalmente il Comitato e l'Assemblea dei Soci potranno svolgersi nello stesso giorno, analogamente a quanto fino ad ora avvenuto. Prosegue il suo intervento proponendo come Presidente il sindaco di Brembate di Sopra, Tiziano Ravasio il quale accetta la candidatura: all'unanimità dei componenti presenti aventi potere di voto viene approvato il primo ordine del giorno con la nomina a Presidente del Comitato di Tiziano Ravasio, sindaco del Comune di Brembate di Sopra.

PUNTO 2 - Aggiornamento da parte dell'Amministratore Unico sullo stato dell'arte in merito al progetto di aggregazione societaria. Proseguimento nelle attività.

Il Presidente Ravasio invita ad esaminare il secondo punto all'ordine del giorno dando la parola all'Amministratore Unico Oliva, il quale introduce l'argomento precisando come Ecoisola sia una piccola realtà societaria che serve circa 36.000 abitanti; è una entità virtuosa avendo bilanci positivi nonostante lo svolgimento di un solo servizio pubblico tra l'altro non effettuato in autoproduzione ma attraverso l'appalto (a rilevanza europea) del servizio di igiene urbana alla società Ecoseib di Giarratana (RG). Le società di servizio a rete sono regolate da Arera la quale disciplina tutte le attività sparse sul territorio nazionale. L'autorità ha un rilievo nazionale e pertanto vi è difficoltà per le piccole società quali Ecoisola per via degli atti di regolamentazione che in questi ultimi anni sono

stati emanati e che devono essere applicati. Per questo motivi e per altri che verranno illustrati più avanti, i Soci hanno deciso di guardarsi intorno rivolgendosi ad aziende più strutturate ed attrezzate (anch'esse totalmente pubbliche ed aventi l'affidamento del servizio "in house"). Da rilevare inoltre come alcuni Comuni Soci abbiano interessenze anche con il disciolto Consorzio dei Vigili. Da qualche mese il Comitato ha dato mandato all'Amministratore Unico di approfondire la questione e quindi è stata effettuata una valutazione nel senso predetto. In particolare L'amministratore Unico si è incontrato con l'Amministratore Delegato De Tavonatti di Servizi Comunali Spa avente la sede a Sarnico (BG).

De Tavonatti sarebbe interessato anche all'acquisto del compendio immobiliare del precitato disciolto del Consorzio dei Vigili e questo è un ulteriore aspetto positivo della questione.

L'amministratore Unico di Ecoisola continua la sua esposizione portando a conoscenza dei presenti che circa tre giorni fa, per trasparenza, sono stati ricevuti presso gli uffici un consigliere di amministrazione di G.Eco Srl, Lella Carpino e un suo dipendente, Ruggero Testa. E' stato un incontro di cortesia, avendo tale società chiesto uno specifico incontro con Ecoisola. Fa presente che diverso tempo fa, abbia chiesto un incontro preliminare di approfondimento con i vertici della predetta società ma senza alcun riscontro.

Interviene il sindaco di Sotto il Monte il quale precisa di avere interloquito con la consigliere Lella Carpino la quale aveva chiesto di poter contattare Ecoisola. Continua la sua esposizione rimarcando ai presenti di aver precisato alla predetta consigliere che il Comitato di Controllo della Ecoisola aveva comunque già stabilito di cercare l'aggregazione solo con altre società a totale capitale pubblico e questo diversamente da G.Eco che ha nella sua compagine una influente rappresentanza privata e che anche per il futuro ritiene di procedere secondo questa impostazione.

Concluso l'intervento, riprende la Parola L'amministratore Unico il quale precisa che spetta ai rappresentanti del Comitato decidere gli obiettivi e le strategie della società.

I sindaci di Sotto il Monte e di Brembate di Sopra rispondono a tale indicazione confermando le decisioni intraprese alcuni mesi fa ovvero quelle di procedere all'aggregazione societaria solo con società interamente pubbliche quali Servizi Comunali.

Intervien il sindaco di Madone coadiuvato dall'assessore Cavagna il quale ricorda che la vendita del compendio immobiliare deve essere attentamente esaminata in quanto l'area non può più essere destinata ad insediamenti a forte impatto ambientale. Precisano che l'attuale uso dell'area da parte dell'Ecoisola è in piena sintonia con quanto a suo tempo approvato e disciplinato dal Comune di Madone.

Riprende la parola l'Amministratore Unico facendo presente come l'aggregazione societaria non sia procrastinabile anche in considerazione della normativa vigente e del mercato che predilige le società più grandi e capitalizzate. Inoltre anche in Lombardia dovrà essere applicata la normativa circa la creazione dei Bacini d'Ambito che obbligheranno alla aggregazione forzata delle società presenti nel territorio di riferimento. Il prossimo futuro del servizio di igiene urbana sarà disciplinato e organizzato secondo gli altri servizi a rete come ad esempio quello dell'acqua. Pertanto esorta i presenti a prendere delle decisioni definitive prima che tali accorpamenti verranno stabiliti per legge, con il reale rischio di non avere più margini per valorizzare al meglio economicamente la società mediante il precitato processo di fusione/aggregazione societaria.

Riprende la parola il sindaco di Sotto il Monte il quale riferisce che il debito dell'ex Consorzio dei Vigili è sotto controllo ed ormai quasi completamente affrancato anche per via della rimodulazione temporale delle rate mancanti con l'istituto bancario erogatore del mutuo inerente il finanziamento di acquisto della porzione immobiliare di proprietà.

Riprende la parola l'Amministratore Unico di Ecoisola il quale precisa che le tempistiche sono importanti e che prima di incaricare formalmente i professionisti per procedere all'aggregazione, è necessario avere un mandato chiaro di pieno consenso da parte del presente Comitato di Controllo.

Prende la parola il sindaco di Filago il quale precisa che in merito alla questione dei Vigili del Fuoco è più propenso ad astenersi per via di quanto successo circa la loro possibile nuova collocazione sul territorio e di quanto invano si sia speso per avere la nuova sede sul suo territorio comunale, ipotesi poi non andata a buon fine.

Ravasio, sindaco di Brembate di Sopra e nuovo Presidente del Comitato, chiede maggiore chiarezza da parte del sindaco di Filago e che l'aggregazione societaria può continuare solo con l'unanimità ovvero di tutti i Comuni di Ecoisola, nessuno escluso. Continua la sua esposizione facendo comunque presente di comprendere almeno in parte l'amarezza del collega per quanto avvenuto circa la tematica sulla nuova dislocazione della caserma dei Vigili del Fuoco ma nello stesso tempo invita a riflettere circa l'estraneità di tale argomento rispetto all'argomento in discussione dell'aggregazione societaria di Ecoisola. A tale pensiero si associa anche il sindaco di Sotto il Monte il quale afferma che le 2 questioni sono tra di loro estranee e che Ecoisola nulla ha a che fare circa la problematica precipitata della nuova dislocazione dei Vigili del Fuoco. Conclude il suo intervento precisando che per quanto riguarda il disciolto Consorzio dei Vigili la sua chiusura è solo una questione di tempo e quindi non confligge con la possibile aggregazione di Ecoisola, essendo anche in questo caso, due questioni completamente diverse tra loro.

L'Amministratore Unico nel riprendere la parola ricorda ai presenti che la potenziale vendita della porzione di capannone occupata dai Vigili del Fuoco non è andata a buon fine e che De Tavonatti della Servizi Comunali ha espresso l'interesse per il suo acquisto onde preservare la funzionalità e il mantenimento dell'intero compendio immobiliare ad una unica proprietà onde valorizzare al meglio la sua funzionalità.

Chiede al rappresentante di Ambivere di esprimere un proprio parere circa l'argomento trattato e quest'ultimo risponde precisando come l'attuale amministrazione comunale si sia insediata da pochi giorni e pertanto, nonostante abbia cominciato a leggere i precedenti verbali del Comitato, non abbia ancora maturato un parere concreto.

Il sindaco di Capriate San Gervasio prende la parola affermando che quello di cui si è discusso è l'inizio di un percorso che ha le sue tempistiche ma che è fiducioso che la "diligence", una volta eseguita, porti all'aggregazione societaria.

Riprende la parola l'Amministratore Unico il quale prende l'occasione per ricordare ai presenti gli adempimenti di Arera ovvero l'approvazione del nuovo contratto dei servizi di igiene urbana tra Ecoisola ed ogni singolo Comune che deve essere effettuato entro la fine del prossimo mese di luglio. Per spirito collaborativo è stato predisposto uno schema di contratto del servizio di igiene urbana onde facilitare ai Comuni il suo iter di approvazione. Lo schema di contratto è stato redatto con il supporto dell'avvocato Di Lascio e precisa che non si tratta di un nuovo affidamento ma di un adeguamento del contratto/disciplinare in vigore. Pertanto è stato predisposto uno schema di delibera di giunta comunale di indirizzo e una bozza di determinazione del responsabile dell'ufficio quale atto gestionale di approvazione del medesimo schema di contratto.

Precisa la disponibilità della società ad incontrare al più presto in una riunione congiunta gli amministratori comunali, i segretari comunali e i loro funzionari al fine di illustrare gli adempimenti predetti e fornire se richiesto ulteriori informazioni e chiarimenti circa l'argomento trattato con particolare ma non esclusivo riferimento ai nuovi amministratori comunali.

I componenti del Comitato ringraziano l'Amministratore Unico per la disponibilità avuta e dopo breve confronto tra i presenti viene deciso che Ecoisola invii tutta la documentazione predisposta ai rispettivi Comuni i quali seguiranno le procedure e gli schemi proposti e che solo nel caso di eventuali chiarimenti verrà interpellata la società; questo per accelerare le tempistiche di approvazione dei documenti precipitati.

Inoltre, i presenti concordano tutti con i contenuti del contratto di servizio redatto secondo il modello Arera e si dichiarano favorevoli al proseguimento dell'iter procedurale finalizzato

all'approvazione del contratto stesso da parte dei Comuni Soci, dando mandato al direttore per la stipula e sottoscrizione dei singoli contratti con i Comuni Soci.

Conclusi gli interventi, riprende la parola il Presidente del Comitato il quale pone in votazione l'ordine del giorno ora illustrato e discusso, che viene approvato all'unanimità dei presenti aventi potere di voto.

Preso atto che non vi è null'altro da discutere, alle ore 20,20 circa, il Presidente del Comitato dichiara sciolta la riunione.

Il verbalizzante

Marcellino Arnoldi

Il Presidente del Comitato

Tiziano Ravasio